

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta k návrhu rozpočtu mesta Nová Baňa na roky 2012, 2013 a 2014

V zmysle ustanovenia § 18f, ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta Nová Baňa (ďalej len odborné stanovisko).

Odborné stanovisko bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu mesta a návrhu rozpočtu na rok 2012, ktorý bol spracovaný v súlade s ust. § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého viacročného rozpočtu mesta na rok 2012 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol zverejnený vyvesením na úradnej tabuli a uverejnením na internetovej stránke mesta dňa 29. 11. 2011. Dobou zverejnenia návrhu rozpočtu bola dodržaná zákonom stanovená lehota, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením, v súlade s ustanovením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nakoľko zasadnutie mestského zastupiteľstva je plánované na deň 14. 12. 2011.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu mesta ako základného finančného nástroja finančného hospodárenia, ktorým sa bude riadiť financovanie úloh a funkcií mesta v kalendárnom roku 2012, a ktorý je súčasťou rozpočtu verejnej správy, zahŕňa finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám pôsobiacim na území mesta ako aj k jej obyvateľom a tiež zahŕňa finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, ktorými sú podiely na daniach v správe štátu, dotácia na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy a ďalšie dotácie v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa ust. § 9 ods. 1 citovaného zákona:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písm. b).

Viacročný rozpočet na roky 2013 a 2014 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2012, 2013 a 2014 sa v súlade s ust. § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne člení na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na prerokovanie je predložený návrh viacročného rozpočtu mesta na roky 2012 – 2014 a návrhu rozpočtu mesta na rok 2012 s nasledovnými východiskovými ukazovateľmi:

ROZPOČET CELKOM

| Rozpočtové roky | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|------------------|------------------|------------------|
| Príjmy celkom v EUR | 4 879 574 | 3 540 905 | 3 598 510 |
| Výdavky celkom v EUR | 4 879 574 | 3 477 902 | 3 379 863 |
| Hospodárenie obce prebytok –schodok v EUR | 0 | 63003 | 218 647 |

BEŽNÝ ROZPOČET

| Rozpočtové roky | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|------------------|------------------|------------------|
| Príjmy celkom v EUR | 3 492 632 | 3 537 966 | 3 595 571 |
| Výdavky celkom v EUR | 3 259 825 | 3 133 613 | 3 114 159 |
| Hospodárenie obce prebytok –schodok v EUR | 232 807 | 404 353 | 481 412 |

KAPITÁLOVÝ ROZPOČET

| Rozpočtové roky | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|------------------|------------------|------------------|
| Príjmy celkom v EUR | 1 102 780 | 2 939 | 2 939 |
| Výdavky celkom v EUR | 1 556 657 | 280 000 | 200 000 |
| Hospodárenie obce prebytok –schodok v EUR | - 453 877 | - 277 061 | - 197 061 |

FINANČNÉ OPERÁCIE

| Rozpočtové roky | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|----------------|-----------------|-----------------|
| Príjmy celkom v EUR | 284 162 | 0 | 0 |
| Výdavky celkom v EUR | 63 092 | 64 289 | 65 704 |
| Hospodárenie obce prebytok –schodok v EUR | 221 070 | - 64 289 | - 65 704 |

Pri zostavovaní rozpočtu mesta sa vychádzalo z viacročného rozpočtu mesta podľa ust. § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Viacročný rozpočet, čiže rozpočet na roky 2013 a 2014 je zostavený v rovnakom členení ako rozpočet na rok 2012.

Čo sa týka naplánovaného schodku kapitálového rozpočtu na rok 2012, ten vznikol z dôvodu plánovaných investičných akcií v roku 2012 – Chodník Hrádza, Chodník Tajch, verejné osvetlenie – modernizácia, investícia do rekonštrukcie školskej jedálne Základnej školy Jána Zemana, zakúpenie klavíra pre ZUŠ, výstavba multifunkčného ihriska a iných projektov...

Schodok kapitálového rozpočtu bude vykrytý prebytkom bežného rozpočtu a použitím prostriedkov z rezervného fondu a prostriedkov z fondu rozvoja bývania.

Programy obce

Na rok 2012 bol rozpočet zostavený aj ako programový v súlade s ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Programová štruktúra obsahuje 13 programov, ktoré sú členené na podprogramy a ďalej na projekty.

Programový rozpočet na rok 2012 hodnotím ako zostavený v súlade s princípmi programového rozpočtovania (programy obsahujú zámery a ciele).

E. ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu mesta na roky 2013, 2014 a návrh rozpočtu mesta na rok 2012 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

Príjem mesta z poplatku za komunálne odpady, zberné suroviny a za prekládku odpadu SITA je rozpočtovaný v celkovej výške 206 693,- EUR. Výdavky sú v celkovej výške 211 287,- EUR. Aj napriek zvýšeniu poplatku za komunálne odpady, mesto doplatí na nakladanie s odpadmi z verejných prostriedkov vo výške **4 594,- EUR**, čím je **porušený § 39 ods. 6 zákona č. 223/2001 Z.z. o odpadoch v znení neskorších predpisov**, podľa ktorého náklady na činnosti nakladania s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi hradí obec z miestneho poplatku.

Riziko návrhu rozpočtu vidím v rozpočte na rok 2012 – **použitie celého rezervného fondu** a časti fondu rozvoja bývania na investičné akcie realizované mestom. Pri použití celého rezervného fondu nie je ponechaná žiadna rezerva pre nepredvídané udalosti a výdavky, ktoré môžu v priebehu rozpočtového roku 2012 nastať.

Komisia finančná prerokuje návrh rozpočtu 12. 12. 2011.

Na základe vyššie uvedených skutočností **odporúčam** poslancom MsZ Novej Bane predložený návrh rozpočtu mesta na roky 2012, 2013 a 2014 **schváliť**.

Pre MsZ, 14. decembra 2011

Ing. Mgr. Eliška Vallová
hlavná kontrolórka
mesta Nová Baňa