

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta k návrhu rozpočtu mesta Nová Baňa na roky 2013, 2014 a 2015

V zmysle ustanovenia § 18f, ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta Nová Baňa (ďalej len odborné stanovisko).

Odborné stanovisko bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu mesta a návrhu rozpočtu na rok 2013, ktorý bol spracovaný v súlade s ust. § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého viacročného rozpočtu mesta na roky 2013, 2014 a 2015 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol zverejnený vyvesením na úradnej tabuli a uverejnením na internetovej stránke mesta dňa 28. 11. 2012. Dobou zverejnenia návrhu rozpočtu bola dodržaná zákonom stanovená lehota, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením, v súlade s ustanovením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nakoľko zasadnutie mestského zastupiteľstva je plánované na deň 13. 12. 2012.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu mesta ako základného finančného nástroja finančného hospodárenia, ktorým sa bude riadiť financovanie úloh a funkcií mesta v kalendárnom roku 2013, a ktorý je súčasťou rozpočtu verejnej správy, zahŕňa finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám pôsobiacim na území mesta ako aj k jej obyvateľom a tiež zahŕňa finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, ktorými sú podiely na daniach v správe štátu, dotácia na úhradu

nákladov preneseného výkonu štátnej správy a ďalšie dotácie v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa ust. § 9 ods. 1 citovaného zákona:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písm. b).

Viacročný rozpočet na roky 2014 a 2015 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2013, 2014 a 2015 sa v súlade s ust. § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne člení na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Od 1. 3. 2012 nadobudla účinnosť novela zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy zákonom č. 69/2012 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

V § 4 ods. 6 novelizovaného zákona č. 523/2004 Z.z. sú zadefinované súčasti rozpočtu verejnej správy, ktorými sú po novele schválený rozpočet verejnej správy na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu verejnej správy za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti hovorí o tom, že návrh rozpočtu subjektov územnej samosprávy musí byť zostavený minimálne na tri roky a musí obsahovať údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a skutočné plnenia rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Súčasťou návrhu viacročného rozpočtu na roky 2013, 2014 a 2015 sú 2 tabuľky, ktoré sú usporiadané presne v tomto zákonom predpísanom členení – Rozpočet mesta v rokoch 2010 – 2015 Príjmy a Rozpočet mesta v rokoch 2010 – 2015 Výdavky.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na prerokovanie je predložený návrh viacročného rozpočtu mesta na roky 2013 – 2015 a návrhu rozpočtu mesta na rok 2013 s nasledovnými východiskovými ukazovateľmi:

ROZPOČET CELKOM

Rozpočtové roky	2013	2014	2015
Príjmy celkom v EUR	4 124 157	3 573 945	3 492 859
Výdavky celkom v EUR	4 124 157	3 302 380	3 370 404
Hospodárenie obce prebytok –schodok v EUR	0	271 565	122 455

BEŽNÝ ROZPOČET

Rozpočtové roky	2013	2014	2015
Príjmy celkom v EUR	3 487 548	3 464 006	3 482 920
Výdavky celkom v EUR	3 262 853	3 179 890	3 179 473
Hospodárenie obce prebytok –schodok v EUR	224 695	284 116	303 447

KAPITÁLOVÝ ROZPOČET

Rozpočtové roky	2013	2014	2015
Príjmy celkom v EUR	379 660	109 939	9 939
Výdavky celkom v EUR	590 066	56 786	124 238
Hospodárenie obce prebytok –schodok v EUR	- 210 406	53 153	- 114 299

FINANČNÉ OPERÁCIE

Rozpočtové roky	2013	2014	2015
Príjmy celkom v EUR	256 949	0	0
Výdavky celkom v EUR	271 238	65 704	66 693
Hospodárenie obce prebytok –schodok v EUR	- 14 289	- 65 704	- 66 693

Pri zostavovaní rozpočtu mesta sa vychádzalo z viacročného rozpočtu mesta podľa ust. § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Viacročný rozpočet, čiže rozpočet na roky 2014 a 2015 je zostavený v rovnakom členení ako rozpočet na rok 2013.

Čo sa týka naplánovaného schodku kapitálového rozpočtu na rok 2013, ten vznikol z dôvodu plánovaných investičných akcií v roku 2013 – Chodník Tajch, WC a sprchy Tajch, Kultúrne centrum a iné akcie...

Schodok kapitálového rozpočtu bude vykrytý prebytkom bežného rozpočtu a použitím prostriedkov z rezervného fondu.

Programy obce

Na rok 2013 bol rozpočet zostavený aj ako programový v súlade s ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Programová štruktúra obsahuje 13 programov, ktoré sú členené na podprogramy a ďalej na projekty.

Programový rozpočet na rok 2013 hodnotím ako zostavený v súlade s princípmi programového rozpočtovania (programy obsahujú zámery a ciele).

E. ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu mesta na roky 2014, 2015 a návrh rozpočtu mesta na rok 2013 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

Riziko návrhu rozpočtu vidím v rozpočte na rok 2013 – **použitie takmer celého rezervného fondu**. Pri použití takmer celého rezervného fondu je ponechaná malá rezerva pre nepredvídané udalosti a výdavky, ktoré môžu v priebehu rozpočtového roku 2013 nastať.

Komisia finančná prerokuje návrh rozpočtu 10. 12. 2012.

Na základe vyššie uvedených skutočností **odporúčam** poslancom MsZ Novej Bane predložený návrh rozpočtu mesta na roky 2013, 2014 a 2015 **schváliť**.

Pre MsZ, 13. decembra 2012

Ing. Mgr. Eliška Vallová
hlavná kontrolórka
mesta Nová Baňa